

**15.10.10**

Vk

## **Allgemeine Verwaltungsvorschrift der Bundesregierung**

---

### **Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Änderung der Führerschein-Verwaltungsvorschrift**

#### **A. Zielsetzung**

Entsprechend der derzeit geltenden Verträge wird der deutsche EU-Führerschein im Scheckkartenformat durch die Bundesdruckerei GmbH Berlin gefertigt.

Die Führerschein-Verwaltungsvorschrift dient der Durchsetzung einer einheitlichen Auftragserteilung für die Herstellung und Lieferung der Führerscheine, damit das Massenverfahren der Führerscheinherstellung reibungslos funktioniert. Sie regelt deshalb u. a. die fallbezogenen Arten der Bestellung und Lieferung von Führerscheinen und die dabei durch die Fahrerlaubnisbehörden einzuhaltenden Bedingungen. Wesentlicher Inhalt ist darüber hinaus die Festlegung, dass bei Datenübermittlungen zum Zentralen Fahrerlaubnisregister die vom Kraftfahrt-Bundesamt mit Zustimmung der zuständigen obersten Landesbehörden festgelegten Standards einzuhalten sind.

Der mit dem derzeitigen Leistungserbringer, der Bundesdruckerei GmbH Berlin, abgeschlossene Rahmenvertrag zur Herstellung und Personalisierung von Kartenführerscheinen, Lieferung an die Fahrerlaubnisbehörden sowie zur Rücknahme und Entsorgung von Führerscheinen vom 05.07.1998 endet am 31.12.2010. Im Rahmen der Neuausschreibung durch das Kraftfahrt-Bundesamt wurde der Auftrag erneut an die Bundesdruckerei vergeben.

## **B. Lösung**

Entsprechend der neuen Vertragsbedingungen sind in der Anlage 1 zur Allgemeinen Verwaltungsvorschrift, die die „wesentlichen Vereinbarungen des Rahmenvertrages zwischen dem Kraftfahrt-Bundesamt und der Bundesdruckerei GmbH zur Herstellung und Personalisierung von Kartenführerscheinen und deren Lieferung an die Fahrerlaubnisbehörden vom 2. Oktober 2008“ in Kurzdarstellung enthält, die Preise für die verschiedenen Leistungen anzupassen.

Gleichzeitig werden die Bestimmungen zum Datentransfer zwischen den Fahrerlaubnisbehörden und dem Kraftfahrt-Bundesamt auf den neuesten Stand der Technik gebracht.

## **C. Alternativen**

Keine.

## **D. Finanzielle Auswirkungen auf die öffentlichen Haushalte**

### 1. Haushaltsausgaben ohne Vollzugaufwand

Die Senkung der Preise für die Fertigung des Kartenführerscheins können zu Einsparungen bei den Haushaltsausgaben der Länder und Kommunen führen.

### 2. Haushaltsausgaben mit Vollzugaufwand

Keine.

## **E. Sonstige Kosten**

Der Wirtschaft und insbesondere den mittelständischen Unternehmen entstehen durch diese Verwaltungsvorschrift keine zusätzlichen Kosten. Auswirkungen auf die Einzelpreise, das Preisniveau und insbesondere das Verbraucherpreisniveau sind nicht zu erwarten.

#### **F. Bürokratiekosten**

Es werden keine Informationspflichten für die Wirtschaft, Bürger und Verwaltung neu eingeführt, geändert oder aufgehoben.

#### **G. Gleichstellungspolitische Gesichtspunkte**

Gleichstellungspolitische Auswirkungen der Regelungen sind nicht gegeben. Die Allgemeine Verwaltungsvorschrift bietet keine Grundlage für verdeckte Benachteiligungen, Beteiligungsdefizite oder die Verfestigung tradierter Rollen.

#### **H. Nachhaltigkeit**

Die Allgemeine Verwaltungsvorschrift berücksichtigt in seiner Folge die Ziele der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit und sozialen Verantwortung im Sinne der nationalen Nachhaltigkeitsstrategie, ohne den Umweltschutz zu beeinträchtigen.



**Bundesrat**

**Drucksache 654/10**

**15.10.10**

Vk

**Allgemeine  
Verwaltungsvorschrift  
der Bundesregierung**

---

**Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Änderung der  
Führerschein-Verwaltungsvorschrift**

Bundesrepublik Deutschland  
Die Bundeskanzlerin

Berlin, den 15. Oktober 2010

An den  
Präsidenten des Bundesrates  
Herrn Bürgermeister  
Jens Böhrnsen  
Präsident des Senats der  
Freien Hansestadt Bremen

Sehr geehrter Herr Präsident,

hiermit übersende ich die von der Bundesregierung beschlossene

Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Änderung der  
Führerschein-Verwaltungsvorschrift

mit Begründung und Vorblatt.

Ich bitte, die Zustimmung des Bundesrates aufgrund des Artikels 84 Absatz 2 des Grundgesetzes herbeizuführen.

Federführend ist das Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung.

Die Stellungnahme des Nationalen Normenkontrollrates gemäß § 6 Absatz 1 NKRG ist als Anlage beigefügt.

Mit freundlichen Grüßen

Dr. Angela Merkel

**Allgemeine Verwaltungsvorschrift  
zur Änderung der Führerschein-Verwaltungsvorschrift**

Nach Artikel 84 Absatz 2 des Grundgesetzes erlässt die Bundesregierung folgende Allgemeine Verwaltungsvorschrift:

**Artikel 1**

Die Führerschein-Verwaltungsvorschrift vom 22. Dezember 1998 (Bundesanzeiger S. 17900), die zuletzt durch die Allgemeine Verwaltungsvorschrift vom 17. Juli 2009 (Bundesanzeiger S. 2483) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Abschnitt III wird wie folgt neu gefasst:

**„III. Mitteilung der Daten an das Zentrale Fahrerlaubnisregister und Auskünfte  
aus dem Zentralen Fahrerlaubnisregister (zu § 22 Absatz 2, § 25 Absatz 4,  
§ 49 und § 52 Absatz 1 Nummer 2 und Absatz 4 FeV in Verbindung mit § 51  
des Straßenverkehrsgesetzes)**

Für die Mitteilung der Daten an das Zentrale Fahrerlaubnisregister und Auskünfte aus dem Zentralen Fahrerlaubnisregister sind elektronische Mittel zu nutzen (Online-Dialog, File-Transfer). Die Datenübermittlung ist nach den vom Kraftfahrt-Bundesamt mit Zustimmung der obersten Landesbehörden herausgegebenen Standards für die Datenübermittlung durchzuführen.“

2. Abschnitt IV wird aufgehoben.

3. Der bisherige Abschnitt V wird neuer Abschnitt IV.

4. Anlage 1 wird wie folgt geändert:

a) In der Überschrift wird die Angabe „5. Juli 1998“ durch die Angabe „2. Oktober 2008“ ersetzt.

b) Nummer 1 Satz 3 und 4 werden aufgehoben.

c) Nummer 2 wird wie folgt gefasst:

**„2 Lieferung der Führerscheine**

Die Lieferzeiten betragen:

- für Normallieferungen an Behörden und beim Direktversand an den Bürger:  
zehn Arbeitstage nach Auftragseingang beim Hersteller,
- für Expresslieferungen an die Behörde:  
zwei Arbeitstage nach Auftragseingang beim Hersteller.

Die Kosten für die Versendung trägt der Hersteller. Die Gefahr geht mit der schriftlichen Abnahme am Lieferort auf den Empfänger über. Erfüllungsort ist der Sitz der jeweiligen zuständigen Fahrerlaubnisbehörde.“

d) Nummer 3 Satz 1 wird wie folgt gefasst:

„Der Preis für die Herstellung und Lieferung der Führerscheine komplett beträgt bei Normallieferung 2,98 Euro/Stück, die Zusatzkosten für Expresslieferung betragen 5,67 Euro/Stück und für den Direktversand an den Bürger 4,07 Euro/Stück.“

**Artikel 2**

Diese Verwaltungsvorschrift tritt 1. Januar 2011 in Kraft.

Der Bundesrat hat zugestimmt.

Berlin, den

Die Bundeskanzlerin

Der Bundesminister für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung



## **Begründung**

### **A. Allgemein**

Entsprechend der derzeit geltenden Verträge wird der deutsche EU-Führerschein im Scheckkartenformat durch die Bundesdruckerei GmbH Berlin gefertigt.

Die Führerschein-Verwaltungsvorschrift dient der Durchsetzung einer einheitlichen Auftragserteilung für die Herstellung und Lieferung der Führerscheine, damit das Massenverfahren der Führerscheinherstellung reibungslos funktioniert. Sie regelt deshalb u. a. die fallbezogenen Arten der Bestellung und Lieferung von Führerscheinen und die dabei durch die Fahrerlaubnisbehörden einzuhaltenden Bedingungen. Wesentlicher Inhalt ist darüber hinaus die Festlegung, dass bei Datenübermittlungen zum Zentralen Fahrerlaubnisregister die vom Kraftfahrt-Bundesamt mit Zustimmung der zuständigen obersten Landesbehörden festgelegten Standards einzuhalten sind.

Der mit dem derzeitigen Leistungserbringer, der Bundesdruckerei GmbH Berlin, abgeschlossene Rahmenvertrag zur Herstellung und Personalisierung von Kartenführerscheinen, Lieferung an die Fahrerlaubnisbehörden sowie zur Rücknahme und Entsorgung von Führerscheinen vom 05.07.1998 endet am 31.12.2010. Im Rahmen der Neuausschreibung durch das Kraftfahrt-Bundesamt (gem. § 2 Abs. 1 Nr. 6 des Gesetzes über die Errichtung eines Kraftfahrt-Bundesamtes) wurde der Zuschlag mit Datum vom 26. September 2008 erneut an die Bundesdruckerei GmbH Berlin erteilt. Damit wird die Bundesdruckerei die Produktion und den Vertrieb des deutschen Kartenführerscheins über den 31.12.2010 hinaus bis zum 31.12.2020 fortsetzen.

Darüber hinaus werden die Vorgaben zur Mitteilung von Daten an das Zentrale Fahrerlaubnisregister an den neuesten Stand der Technik angepasst.

Der Wirtschaft und insbesondere den mittelständischen Unternehmen entstehen durch diese Verwaltungsvorschrift keine zusätzlichen Kosten. Auswirkungen auf die Einzelpreise, das Preisniveau und insbesondere das Verbraucherpreisniveau sind nicht zu erwarten.

Nachhaltigkeit

Die Allgemeine Verwaltungsvorschrift berücksichtigt in seiner Folge die Ziele der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit und sozialen Verantwortung im Sinne der nationalen Nachhaltigkeitsstrategie, ohne den Umweltschutz zu beeinträchtigen.

## **B. Zu den einzelnen Vorschriften**

### **Zu Nummer 1:**

Durch diese Änderung wird geregelt, dass ein Datentransfer (Mitteilung von Daten an das Zentrale Fahrerlaubnisregister - ZFER) zwischen den Fahrerlaubnisbehörden und dem ZFER nur noch in elektronischer Form, d. h. per Online-Dialog oder File-Transfer, möglich ist. Der bisherige Datenaustausch in Papierform entfällt. Dieses führt zu einer Entbürokratisierung und Beschleunigung des Ablaufs. In der Praxis wird dieses Verfahren bereits angewandt. Außerdem können durch die Vereinfachung des Mitteilungsverfahrens die Regelungen für die Datenübermittlung und den Datenabruf (Einholung von Auskünften) zusammengefasst werden.

### **Zu Nummer 2:**

Streichung möglich aufgrund der Zusammenfassung der Regelungen über das Mitteilungs- und Auskunftsverfahren (s. Nummer 1).

### **Zu Nummer 3:**

Redaktionelle Änderung.

### **Zu Nummer 4:**

Anpassung der Details an die Ausgestaltung des neuen Rahmenvertrages, dieses betrifft:

- Änderung des Vertragsdatums - Buchstabe a)
- Wegfall der Möglichkeit, einen Auftrag zu stornieren – Buchstabe b)
- Anpassung der Lieferzeiten – Buchstabe c)
- Anpassung der Preise für die Herstellung und Lieferung des Führerscheins – Buchstabe d).

**Anlage**

**Stellungnahme des Nationalen Normenkontrollrates gem. § 6 Abs. 1 NKR-Gesetz:**

**NKR-Nr. 1442: Entwurf einer Allgemeinen Verwaltungsvorschrift zur Änderung der Führerschein-Verwaltungsvorschrift**

Der Nationale Normenkontrollrat hat den Entwurf der o.g. Verwaltungsvorschrift auf Bürokratiekosten, die durch Informationspflichten begründet werden, geprüft.

Mit dem Entwurf werden keine Informationspflichten für die Wirtschaft, die Verwaltung sowie Bürgerinnen und Bürger eingeführt, geändert oder aufgehoben.

Der Nationale Normenkontrollrat hat im Rahmen seines gesetzlichen Prüfauftrages daher keine Bedenken gegen das Regelungsvorhaben.

Dr. Ludewig  
Vorsitzender

Prof. Dr. Wittmann  
Berichterstatler