

**04.02.19****Empfehlungen**  
der Ausschüsse

EU - Fz - R - Wi

zu **Punkt ...** der 974. Sitzung des Bundesrates am 15. Februar 2019

---

**Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat, die Europäische Zentralbank, den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss, den Ausschuss der Regionen und die Europäische Investitionsbank:**

**Die Investitionsoffensive für Europa - Bestandsaufnahme und nächste Schritte**

**COM(2018) 771 final**

**A**

Der **federführende Ausschuss für Fragen der Europäischen Union (EU)**,

der **Finanzausschuss (Fz)** und

der **Wirtschaftsausschuss (Wi)**

empfehlen dem Bundesrat, zu der Vorlage gemäß §§ 3 und 5 EUZBLG wie folgt Stellung zu nehmen:

EU  
Fz

1. Der Bundesrat hat die Investitionsoffensive der EU und die Bestrebungen der Kommission, Investitionsklima und Investitionstätigkeit innerhalb der EU zu verbessern, positiv begleitet (vergleiche die Stellungnahme des Bundesrates vom 6. Februar 2015, BR-Drucksache 580/14 (Beschluss)).

EU  
Fz

2. Der Bundesrat teilt die Einschätzung, wonach Investitionen für die makroökonomische Erholung wesentlich sind. Die Investitionsoffensive der EU hat zur Verbesserung des Investitionsumfeldes beigetragen und die gesamtwirtschaftliche Investitionstätigkeit gefördert. Sie hat Wachstumsimpulse gesetzt, Beschäf-

tigung geschaffen, die Kohäsion der EU gestärkt und auch zur Stabilisierung der Euro-Zone beigetragen.

- EU  
Wi
3. Der Bundesrat teilt weiter die Einschätzung, dass die zentralen europäischen Vorhaben zur Vertiefung der wirtschaftlichen Integration wie die Strategie für den digitalen Binnenmarkt, die Kapitalmarktunion und die Energieunion auch zu einer wesentlichen Steigerung der Investitionstätigkeit führen dürften.
- EU  
Wi
4. Der Bundesrat begrüßt die zunehmende Bedeutung des Europäischen Semesters und der länderspezifischen Empfehlungen zur Verbesserung der Rahmenbedingungen auf der Ebene der Mitgliedstaaten.
- EU  
Wi
5. Der Bundesrat stellt fest, dass die in der Mitteilung geschätzten makroökonomischen Auswirkungen auf die Zahl der geschaffenen Arbeitsplätze und das Bruttoinlandsprodukt (BIP) in der EU allein auf der dritten Säule der Investitionsoffensive – der erwarteten Beseitigung oder Verringerung bestehender Investitionshemmnisse in den Mitgliedstaaten – beruhen.
- EU  
Fz
6. Der Bundesrat sieht in der dritten Säule der Investitionsoffensive allerdings Entwicklungspotenzial. Der Abbau von Investitionshemmnissen in den Mitgliedstaaten bleibt bisher hinter den Erwartungen zurück. Die EU und ihre Mitgliedstaaten müssen daher künftig ihre Anstrengungen intensivieren, um zur Verbesserung des Investitionsklimas und zur Förderung von Investitionen beizutragen.
- Wi  
(bei An-  
nahme  
entfällt  
Ziffer 11)
7. Hinsichtlich der ersten Säule, der Mobilisierung von Investitionen durch den Europäischen Fonds für Strategische Investitionen (EFSD), ist jedoch kaum nachvollziehbar, wie die in der Mitteilung genannten 993 Vorhaben rund 850.000 kleine und mittlere Unternehmen erreichen sollen. Der Bundesrat betont, dass die angenommenen Fortschritte hier bei Weitem noch nicht realisiert sind, wie es die Kommission selbst nach Auswertung der Länderberichte beschreibt.
- EU  
Wi
8. Der Bundesrat wiederholt die in seiner Stellungnahme vom 21. September 2018 zum Verordnungsvorschlag zur Aufstellung des Programms „InvestEU“ geäußerte Kritik (BR-Drucksache 271/18 (Beschluss)), dass weder in dieser Mitteilung noch in den Veröffentlichungen der Europäischen Investitionsbank empi-

risch fundierte Aussagen über Risikostreuung, Mitnahmeeffekte und die regionale Verteilung getroffen werden.

Wi  
(bei An-  
nahme  
entfällt  
Ziffer 11)

9. Der Bundesrat steht vor diesem Hintergrund einer zeitlichen Ausweitung der Investitionsoffensive bis auf weiteres zurückhaltend gegenüber.

Wi  
(bei An-  
nahme  
entfällt  
Ziffer 11)

10. Der Bundesrat empfiehlt, vor einer Fortsetzung beziehungsweise Ausweitung der Darlehensvergabe durch den EFSI zunächst die regulatorischen Fortschritte im Binnenmarkt abzuwarten. Erst bei einer vertieften Integration der Rahmenbedingungen kann ein finanzielles Instrument wie der EFSI eine Wirkung mit europäischem Mehrwert entfalten.

EU  
Fz  
(entfällt  
bei An-  
nahme  
von  
Ziffer 7  
oder  
Ziffer 9  
oder  
Ziffer 10)

11. Der Europäische Fonds für strategische Investitionen (EFSI), das Europäische Investitionsvorhabenportal und die Europäische Plattform für Investitionsberatung bilden einen Dreiklang aus Förderung, Beratung und Transparenz. Sie haben zum Abbau der Investitionslücke nach der Finanzmarktkrise beigetragen. Die zunächst außerordentlich nur bis zum Ende des laufenden Mehrjährigen Finanzrahmens geschaffenen Einrichtungen sollten aufgrund des Erfolges fortgeführt werden. Daher begrüßt der Bundesrat das für den Mehrjährigen Finanzrahmen der EU von 2021 bis 2027 vorgeschlagene Programm „InvestEU“ (BR-Drucksache 271/18 (Beschluss)).

EU  
Fz

12. Der Bundesrat stellt in Deutschland eine gut funktionierende Zusammenarbeit des EFSI mit den regionalen Förderbanken fest. Dadurch können alle regionalen Förderbanken von EU-Garantien profitieren und diesen Vorteil an Unternehmen weitergeben. Der indirekte Zugang zu EU-Garantien über den Europäischen Investitionsfonds (EIF) beziehungsweise die Europäische Investitionsbank (EIB) sollte auch weiterhin möglich sein.

EU  
Fz

13. Die Projektauswahl des EFSI muss nach strengen Kriterien erfolgen. Dabei sollten die Sicherung eines europäischen Mehrwertes, die Förderung von ökologisch nachhaltigem Wachstum, die Aktivierung von weiteren privaten Investitionen sowie das Zusätzlichkeitskriterium weiterhin zwingende Kriterien sein. Der Bundesrat unterstützt die Konzeption des EFSI, wonach nur solche Projekte zu finanzieren sind, deren Finanzierung am Markt nicht möglich gewesen wäre.

Hierauf hat der Bundesrat bereits in seiner Stellungnahme vom 4. November 2016 (BR-Drucksache 518/16 (Beschluss)) hingewiesen.

- EU  
Wi
14. Der Bundesrat erwartet eine unabhängige Evaluation der Wirkung des EFSI. Er fordert eine Veröffentlichung der Projektkennzahlen nach Mitgliedstaaten und Regionen (Länder, NUTS 1, Sektoren und Finanzierungsmittelquellen).
- EU  
Fz
15. Der Bundesrat begrüßt die von der EIB mittlerweile vorgenommene Veröffentlichung der EFSI-Bewertungsmatrix für genehmigte EIB-Finanzierungen. Damit wird die Transparenz bezüglich der konkret geförderten Projekte erhöht. Der Bundesrat erwartet ferner, dass die Erkenntnisse des speziell zum EFSI angefertigten Berichts des Europäischen Rechnungshofes und darüber hinaus die Ergebnisse der umfassenden und unabhängigen Evaluation des EFSI in die künftige Ausrichtung des Fonds „InvestEU“ einbezogen werden.
- EU  
Wi
16. Der Bundesrat übermittelt diese Stellungnahme direkt an die Kommission.

## **B**

### 17. Der **Rechtsausschuss**

empfiehlt dem Bundesrat, von der Vorlage gemäß §§ 3 und 5 EUZBLG Kenntnis zu nehmen.